



CITTA' METROPOLITANA DI BARI

## DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Con i poteri della Giunta Comunale

N. 3

del 13/01/2026

Oggetto: Quantificazione delle somme destinate al pagamento delle retribuzioni, delle rate dei mutui e dell'espletamento dei servizi indispensabili per il I Semestre 01/01/2026 – 30/06/2026

L'anno duemilaventisei il giorno tredici del mese di gennaio presso la Casa Comunale, il Commissario Straordinario, nella persona del dott. Gradone Armando, nominato con Decreto del Presidente della Repubblica del 17 novembre 2025 con il quale è stato disposto lo scioglimento del Consiglio comunale di Molfetta e assegnata la provvisoria gestione del Comune, con i poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta e al Sindaco, assistito dal Segretario Generale dott. Lozzi Ernesto.

Il Commissario Straordinario, passa ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto e istruita dal Responsabile del Settore competente.



## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

avente ad oggetto: **"Quantificazione delle somme destinate al pagamento delle retribuzioni, delle rate dei mutui e dell'espletamento dei servizi indispensabili per il I Semestre 01/01/2026 - 30/06/2026"**

che viene sottoposta all'esame del  
COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

**Premesso che** con deliberazione del commissario straordinario n. **71** del 30/12/2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026/2028 e relativi allegati,

**Premesso che** l'articolo 159 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stabilisce, che:

- 1) Non sono ammesse procedure di esecuzione e di espropriazione forzata nei confronti degli enti locali presso soggetti diversi dai rispettivi tesorieri. Gli atti esecutivi eventualmente intrapresi non determinano vincoli sui beni oggetto della procedura espropriativa;
- 2) Non sono soggette ad esecuzione forzata a pena di nullità rilevabile anche d'ufficio dal giudice, le somme di competenza degli enti locali destinate a:
  - a) pagamento delle retribuzioni al personale dipendente e dei conseguenti oneri previdenziali per i sei mesi successivi;
  - b) pagamento delle rate di mutui e di prestiti obbligazionari scadenti nel semestre in corso;
  - c) espletamento dei servizi locali indispensabili;
- 3) Per l'operatività dei limiti all'esecuzione forzata di cui al comma 2 occorre che l'organo esecutivo, con deliberazione da adottarsi per ogni semestre e notificata al tesoriere, quantifichi preventivamente gli importi delle somme da destinare alle suddette finalità;
- 4) Le procedure esecutive eventualmente intraprese in violazione del comma 2 non determinano vincoli sulle somme né limitazioni all'attività del tesoriere;
- 5) I provvedimenti adottati dai commissari nominati a seguito dell'esperimento delle



procedure di cui all'articolo 37 della legge 6 dicembre 1971, n. 1034, e di cui all'articolo 27, comma 1, numero 4, del testo unico delle leggi sul Consiglio di Stato, emanato con regio decreto 26 giugno 1924, n. 1054, devono essere muniti dell'attestazione di copertura finanziaria prevista dall'articolo 151, comma 4. e non possono avere ad oggetto le somme di cui alle lettere a), b) e c) del comma 2, quantificate ai sensi del comma 3.

**Ricordato che**, con sentenza n. 211 del 4 giugno 2003, la Corte Costituzionale ha dichiarato incostituzionale l'art. 159, commi 2, 3 e 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) nella parte in cui non prevede che l'impignorabilità delle somme di danaro destinate ai fini ivi indicati non opera qualora, dopo l'adozione da parte dell'Organo Esecutivo della deliberazione semestrale di quantificazione preventiva degli importi delle somme stesse, siano emessi mandati di pagamento a titoli diversi da quelli vincolati senza seguire l'ordine cronologico delle fatture così come pervenute per il pagamento o, se non è prescritta la fattura, delle deliberazioni di impegno da parte dell'ente;

**Richiamato** l'art.1, D.M. 28 maggio 1993 il quale individua, ai fini della non assoggettabilità a esecuzione forzata, i seguenti servizi locali indispensabili dei comuni:

- servizi connessi agli organi istituzionali;
- servizi di amministrazione generale, compreso il servizio elettorale;
- servizi connessi all'ufficio tecnico comunale;
- servizi di anagrafe e di stato civile;
- servizio statistico;
- servizi connessi con la giustizia;
- servizi di polizia locale e di polizia amministrativa;
- servizio della leva militare;
- servizi di protezione civile, di pronto intervento e di tutela della sicurezza pubblica;
- servizi di istruzione primaria e secondaria;
- servizi necroscopici e cimiteriali;
- servizi connessi alla distribuzione dell'acqua potabile;
- servizi di fognatura e di depurazione;



- servizi di nettezza urbana;
- servizi di viabilità e di illuminazione pubblica;

**Ritenuto necessario** provvedere alla quantificazione preventiva delle somme non soggette ad esecuzione forzata da destinare, nel semestre, al pagamento degli emolumenti al personale e dei conseguenti oneri previdenziali, delle rate mutui scadenti nel semestre, nonché delle somme specificamente destinate all'espletamento dei servizi locali indispensabili definiti con D.M. 28 maggio 1993;

**Visto** l'elenco riportato nel dispositivo del presente atto, dove sono state inserite le somme che l'amministrazione ritiene di dover impegnare e pagare nel semestre per retribuzioni, mutui e servizi indispensabili ed ammontante ad Euro **20.532.939,05**;

**Rilevato che** la quantificazione delle somme non soggette ad esecuzione forzata e operazione non legata alla mera individuazione delle somme da pagare, ma risponde alla necessità di preservare da ogni attacco tutte le risorse finanziarie di cui l'ente verrà a disporre nel semestre fino alla concorrenza delle somme destinate al pagamento degli stipendi, mutui e servizi indispensabili;

**Precisato che** vanno altresì escluse dall'azione esecutiva le somme di denaro che un'apposita disposizione di legge o provvedimento amministrativo ne vincoli la destinazione ad un pubblico servizio, essendo insufficiente a tal fine la mera iscrizione in bilancio (cfr Cassazione civ., sez. III, 10.7.86, n. 4496) e che pertanto, non sono disponibili, se non per fronteggiare temporanee esigenze di cassa, le somme accreditate dallo Stato o dalla regione per l'espletamento di interventi d'investimento nei servizi indispensabili, con vincolo di destinazione;

**Osservato che** non sussistendo altre limitazioni ai pagamenti, tutti i mandati a titolo diverso da quelli vincolati potranno essere emessi con le modalità stabilite nel regolamento di contabilità, secondo l'ordine cronologico di ricezione degli atti di liquidazione quale risulta da apposito registro tenuto a cura del servizio economico finanziario ovvero entro le rispettive scadenze per i pagamenti aventi carattere



periodico;

**Ritenuto pertanto**, di dover ottemperare alle richiamate disposizioni legislative individuando le suddette somme per il I° semestre dell'anno 2026 sulla base del fabbisogno risultante dalle previsioni del bilancio di previsione finanziario per il periodo 2026/2028 approvato con deliberazione del commissario straordinario n. **71** del 30/12/2025;

**Visti:**

- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- lo Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 17 novembre 2025 con il quale è stato disposto lo scioglimento del Consiglio comunale di Molfetta e nominato, quale Commissario Straordinario per la provvisoria gestione del Comune, con i poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta e al Sindaco, il dott. Armando Gradone;

Stante la competenza del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale ad adottare il presente atto, ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs n. 267/2000;

**SI PROPONE DI DELIBERARE**

Per tutto quanto in narrativa premesso e che qui si intende integralmente richiamato:

- 1) di quantificare**, in complessivi € **20.532.939,05** relativamente al I semestre dell'anno 2026, gli importi delle somme non soggette ad esecuzione forzata, in quanto destinate alla finalita previste dall'art. 159 del d.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 determinate sulla base dei criteri in premessa indicati, nel modo così specificato:

| DESCRIZIONE SERVIZIO   | IMPORTO ANNUALE | IMPORTO SEMESTRALE |
|--|-----------------|--------------------|
| Retribuzioni al personale e oneri riflessi per i sei mesi successivi | 12.889.782,59 € | 6.444.891,30 €     |
| Rate di mutuo e prestiti scadenti nel semestre in corso              | 2.358.051,28 €  | 1.179.025,64 €     |
| Servizi connessi agli organi Istituzionali                           | 1.014.300,00 €  | 507.150,00 €       |
| Servizi di amministrazione generale                                  | 4.037.518,12 €  | 2.018.759,06 €     |



|  |                        |                        |
|--|------------------------|------------------------|
| Servizi connessi all'ufficio tecnico comunale                            | 472.345,00 €           | 236.172,50 €           |
| Servizi di anagrafe, stato civile, statistica, leva militare, elettorale | 391.300,00 €           | 195.650,00 €           |
| Servizi di polizia locale e di polizia amministrativa                    | 1.648.965,97 €         | 824.482,99 €           |
| Servizi di istruzione primaria e secondaria                              | 4.995.746,67 €         | 2.497.873,34 €         |
| Servizi di viabilità e di illuminazione pubblica                         | 546.188,46 €           | 273.094,23 €           |
| Servizi di protezione civile   | - €                    | - €                    |
| Servizi idrici integrati   | - €                    | - €                    |
| Servizi di Nettezza urbana   | 12.692.015,00 €        | 6.346.007,50 €         |
| Servizi necroscopici e cimiteriali                                       | 19.665,00 €            | 9.832,50 €             |
| <b>TOTALE</b>  | <b>41.065.878,09 €</b> | <b>20.532.939,05 €</b> |

2) **disporre che** questo Comune, in ossequio alla citata normativa, effettuerà i pagamenti per finalità diverse da quelle vincolate mediante emissione di mandati che rispettino l'ordine cronologico di arrivo delle fatture come prescritto dalla Sentenza della Corte Costituzionale n. 211/2003;

3) **notificare** copia della presente deliberazione al Tesoriere Comunale;

Si propone, altresì, stante l'urgenza, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4, del D.Lgs n. 267/2000,

Il Dirigente, redattore della presente proposta di deliberazione avente ad oggetto:

Quantificazione delle somme destinate al pagamento delle retribuzioni, delle rate dei mutui e dell'espletamento dei servizi indispensabili per il I Semestre 01/01/2026 - 30/06/2026, la sottopone al Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale e la sottoscrive a valere anche quale parere tecnico e contabile favorevole reso ai sensi dell'art.49 e dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

12.01.2026

**Il Dirigente del Settore  
Bilancio Patrimonio Partecipate e Servizi Istituzionali  
Dott. Mauro De Gennaro**



### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**VISTA** la proposta di deliberazione avente ad oggetto: Quantificazione delle somme destinate al pagamento delle retribuzioni, delle rate dei mutui e dell'espletamento dei servizi indispensabili per il I Semestre 01/01/2026 – 30/06/2026.

**VISTI** i pareri richiesti ed espressi sulla sopra riportata proposta di deliberazione, dai competenti Dirigenti, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;

### **DELIBERA**

**Di approvare integralmente la proposta di deliberazione sopra riportata**

### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**ACCERTATA** l'urgenza degli adempimenti conseguenti

### **DELIBERA**

**DI DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del T.U.EE.LL. D.Lgs n. 267/2000

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
**dott. Armando GRADONE**

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**dott. Ernesto LOZZI**

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 e 134 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 – Art. 32 della Legge n. 69 del 18/6/2009 e ss.mm.ii.)

La presente deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune [www.comune.molfetta.ba.it](http://www.comune.molfetta.ba.it) dal giorno **15 GEN. 2026** per quindici giorni consecutivi.



SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Ernesto LOZZI

### CERTIFICATO DI AVVENUTA ESECUTIVITA' E PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune [www.comune.molfetta.ba.it](http://www.comune.molfetta.ba.it) dal \_\_\_\_\_ per quindici giorni consecutivi;
- è divenuta esecutiva, essendo decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000.

Molfetta, li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Ernesto LOZZI