



CITTA' METROPOLITANA DI BARI

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Con i poteri della Giunta Comunale

N. 48

del 15/05/2026

Oggetto: Ipotesi transattiva con i dipendenti assegnati all'Ambito Territoriale Sociale n. 1 (Comuni Molfetta capofila e Giovinazzo)

L'anno duemilaventisei il giorno quindici del mese di maggio presso la Casa Comunale, il Commissario Straordinario, nella persona del dott. Gradone Armando, nominato con Decreto del Presidente della Repubblica del 17 novembre 2025 con il quale è stato disposto lo scioglimento del Consiglio comunale di Molfetta e assegnata la provvisoria gestione del Comune, con i poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta e al Sindaco, assistito dal Segretario Generale dott. Lozzi Ernesto.

Il Commissario Straordinario, passa ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto e istruita dal Responsabile del Settore competente.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

avente ad oggetto: ipotesi transattiva con i seguenti dipendenti assegnati all'Ambito Territoriale Sociale n.1 (Comuni Molfetta capofila e Giovinazzo):

F.d.C.
S.M.
R.C.
I.S.
D.T.
A.D.R.
T.D.I.
A.M.L.
R.D.T.
P.S.
E.D.O.
P.T.
A.G.
L.M.

che viene sottoposta all'esame del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale.

Premesso che:

- Alcuni dipendenti comunali convenivano in giudizio l'Ente Comunale, dinanzi al Tribunale di Trani Sezione Lavoro, perché fosse accertato il loro diritto al pagamento dell'indennità di produttività (con relativi interessi e rivalutazioni) per il periodo di lavoro a tempo indeterminato, relativo agli anni 2019-2022;
- Costituitosi in giudizio con il ministero del difensore, avv. Valentina Palumbo, l'Ente contestava la pretesa attorea, in rito e nel merito;
- in particolare, l'Ente convenuto eccepiva il difetto di legittimazione passiva, posto che i dipendenti risultavano assunti non già direttamente dal Comune di Molfetta bensì

dall'Ambito Territoriale Sociale n. 1, Molfetta - Giovinazzo, del quale il Comune di Molfetta è solo capofila;

-

- instaurato il contraddittorio, i giudizi hanno avuto differenti sviluppi, in alcuni casi il Tribunale ha stabilito di procedere con l'attività istruttoria, in altri con il tentativo obbligatorio di conciliazione;
- più in particolare: nel giudizio n.7232/2024 RG, con ordinanza del 02/04/2025, il Tribunale di Trani, di ufficio, ha formulato la proposta conciliativa del seguente testuale tenore: "euro 3.000,00 netti in favore della parte ricorrente, oltre ad un contributo per spese processuali quantificato in € 1.000,00, oltre CAP ed IVA come per legge con onere a carico della parte resistente";
- per effetto della detta ordinanza, il Comune di Molfetta ha avviato una trattativa tesa alla definizione transattiva dei giudizi, proponendo ai ricorrenti la definizione delle loro spettanze con importi inferiori a quelli indicati dal Tribunale, segnatamente, per ciascun ricorrente euro 2.500,00 onnicomprensivi di sorte capitale, interessi e rivalutazioni, ed euro 800 a titolo di parziale ristoro delle spese legali;
- a seguito dell'istruttoria svolta dai competenti Uffici comunali, il Commissario Straordinario, con deliberazione n. 4 del 03/11/2025, approvava la soluzione conciliativa relativa ai giudizi già pendenti dinanzi al Tribunale di Trani (proposta accettata dal legale dei ricorrenti con pec del 30/09/2025);

Preso atto, che:

a seguito della suddetta conciliazione sono pervenute all'Ente comunale ulteriori richieste, aventi ad oggetto il riconoscimento di analoghe spettanze:

- 1) In data 17/11/25 il **Sig. D.T.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Giovinazzo per gli anni dal 2022 al 2023 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025) (chiede altresì la produttività dell'anno 2024);
- 2) In data 25/11/25 la **Sig.ra F.D.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Giovinazzo per gli anni dal 2022 al 2023 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025) (chiede altresì la produttività dell'anno 2024);

- 3) **in data 25/11/25 la Sig.ra S.M.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Giovinazzo per gli anni dal 2022 al 2023 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025) (chiede altresì la produttività dell'anno 2024);
- 4) **In data 25/11/25 la Sig.ra R.C.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Giovinazzo per gli anni dal 2019 al 2022 (contratto a t.d. 01/02/2019 sino al 30/06/2022);
- 5) **In data 30/11/25 la Sig.ra I.S.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Giovinazzo per gli anni dal 2019 al 2022 (da maggio 2019 a giugno 2022);
- 6) **in data 06/11/25 il Sig. A.D.R.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Molfetta per gli anni dal 2019 al 2022 (dal 01/02/2019 al 30/06/2022);
- 7) **in data 25/11/25 il Sig. T.D.I.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Molfetta per gli anni dal 2022 al 2023 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025) (chiede altresì la produttività dell'anno 2024);
- 8) **In data 28/01/26 la Sig.ra L.A.M.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Giovinazzo per gli anni dal 2022 al 2023 (dal 01/06/2022 al 31/07/2025) chiede altresì la produttività dell'anno 2024);
- 9) **in data 25/11/25 il Sig. R.d.T.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Giovinazzo per gli anni dal 2022 al 2023 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025) (chiede altresì la produttività dell'anno 2024);
- 10) **in data 28/01/26 la Sig.ra L.M.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Molfetta per gli anni dal 2022 al 2023 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025) (chiede altresì la produttività dell'anno 2024);
- 11) **in data 28/01/26 il Sig. P.S.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Molfetta per gli anni dal 2022 al 2023 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025) (chiede altresì la produttività dell'anno 2024);
- 12) **in data 28/01/26 la Sig.ra E.D.O.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Molfetta per gli anni dal 2022 al 2023 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025) (chiede altresì la produttività dell'anno 2024);
- 13) **In data 03/02/26 la Sig.ra P.T.** dipendente a tempo determinato presso il Comune di Molfetta per gli anni dal 2019 al 2023 (contratto a t.d. 02/09/2019 sino al 31/12/2023);

14) In data 10/11/25 la Sig.ra A.G. dipendente a tempo determinato presso il Comune di Molfetta per gli anni dal 2019 al 2021 (contratto a t.d. dal 01/02/2019 sino al 08/03/2021);

Preso, altresì, atto che:

- Le precedenti controversie giudiziali, aventi il medesimo oggetto, erano state definite transattivamente, anche in forza della succitata deliberazione del Commissario Straordinario n. 4/2025;
- gli Uffici comunali competenti, sulla scorta della pregressa definizione transattiva, al fine di evitare l'insorgenza di una ulteriore controversia giudiziale, avviavano una trattativa di bonario componimento volta alla definizione delle istanze successivamente pervenute;
- in particolare, il Comune formulava ai dipendenti istanti proposta transattiva, per il pagamento in loro favore della somma omnicomprensiva di euro 2.500,00 ciascuno, in relazione ai seguenti periodi:
 - 1) Sig. D.T. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 - 2) Sig.ra F.D. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 - 3) Sig.ra S.M. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 - 4) Sig.ra R.C. per gli anni dal 2019 al 2022 (dal 01/02/2019 sino al 30/06/2022);
 - 5) Sig.ra I.S. per gli anni dal 2019 al 2022 (da maggio 2019 a giugno 2022);
 - 6) Sig. A.D.R. per gli anni dal 2019 al 2022 (dal 01/02/2019 al 30/06/2022);
 - 7) Sig. T.D.I. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 - 8) Sig.ra L.A.M. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 31/07/2025);
 - 9) Sig. R.d.T. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 - 10) Sig.ra L.M. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 - 11) Sig. P.S. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 - 12) Sig.ra E.D.O. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 - 13) Sig.ra P.T. per gli anni dal 2019 al 2023 (dal 02/09/2019 sino al 31/12/2023);

14) Sig.ra A.G. per gli anni dal 2019 al 2021 (dal 01/02/2019 al 08/03/2021);

Letta:

le comunicazioni inviate a mezzo mail pec il 12 e 13 marzo 2026, con le quali gli istanti hanno accettato la proposta conciliativa avanzata dal Comune di Molfetta.

Considerato, sul piano squisitamente tecnico giuridico, che:

- il tema sottoposto alla cognizione del Tribunale del Lavoro era quello della sussistenza di ragioni oggettive che giustificavano il differente trattamento economico (premio delle performance) riservato ai dipendenti, a seconda che fossero stati assunti a tempo determinato o indeterminato);
- detto tema presentava aspetti di alea e quindi di insidiosità giudiziale per l'Ente comunale;
- va rispettato il principio di non discriminazione, che riconosce sia ai dipendenti a tempo determinato che a quelli a tempo indeterminato il medesimo trattamento economico (ARAN Orientamenti applicativi RAL168 del 04.06.2011);
- il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo 2022-2024 del Comune di Molfetta, sottoscritto il 22/12/2023, ha previsto che *“tutto il personale in servizio nell'Ente deve essere incluso nel piano della performance”* facendo un esplicito riferimento al *“personale assunto a tempo determinato (PON – PNRR – ecc), eterofinanziato”*, e, pertanto, è *“incluso nel Piano Performance con risorse prelevate dai stanziamenti ministeriali previa accertamento delle risorse da parte dell'Ente e qualificazione delle stesse”* (art. 54);
- le risorse economiche per la conciliazione delle suddette proposte trovano copertura finanziaria negli stanziamenti ministeriali del FGSA e del FPOV e non comportano aggravii per il bilancio comunale;

Ritenuto:

di condividere che la proposta di soluzione transattiva per la complessiva somma di euro 35.000,00 omnicomprensivi, elide in radice l'alea del giudizio, derivante soprattutto dalla estrema difficoltà dell'interpretazione ermeneutica e giurisprudenziale del tema dedotto, con la conseguenza che appare conveniente per l'Ente la definizione cosiddetta “tombale” della insorgenza controversia;

Rilevato, peraltro, che:

la scelta della prosecuzione o della rinuncia ad una controversia spetta all'Amministrazione nell'ambito della ordinaria attività amministrativa e, in quanto discrezionale (ove correttamente motivata in diritto), non è soggetta a sindacato giurisdizionale, se non nei limiti della rispondenza delle stesse a criteri di razionalità, congruità e prudente apprezzamento, ai quali deve ispirarsi l'azione amministrativa;

Precisato, altresì, che:

la giurisprudenza della Corte dei Conti ha più volte ribadito che la *“transazione rappresenta uno strumento pienamente ammissibile, ove risulti conveniente per l'Amministrazione, sottolineando tuttavia, la massima prudenza dal parte dell'Ente, nonché una dettagliata motivazione che dia conto del percorso logico seguito per giungere alla definizione transattiva della controversia, anche sulla base di un giudizio prognostico circa l'esito del contenzioso”* (cfr. ex plurimis, Corte dei Conti, sez. regionale di controllo per l'Emilia Romagna n.129 del 12/09/2017).

Valutata la ricorrenza, nel caso di specie, dei presupposti per l'ammissibilità di una transazione, di seguito riportati:

- la transazione ha ad oggetto diritti disponibili ai sensi dell'art. 1966, comma 2 c.c.;
- il rapporto giuridico oggetto di contesa ha carattere patrimoniale ai sensi dell'art. 1321 c.c.;
- l'accordo, oggetto della presente proposta di deliberazione è contrassegnato dalla reciprocità delle concessioni;
- l'opportunità per l'Ente di aderire alla suddetta proposta per i motivi sopra indicati per la definizione bonaria delle vertenze in atto;

Vista la deliberazione commissariale n. 70 del 30/12/2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il DUP 2026/2028;

Vista, altresì la deliberazione commissariale n. 71 del 30/12/2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026/2028 e relativi allegati del Comune di Molfetta;

Vista la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri di Giunta n. 33 del 31/03/2026 con la quale è stato approvato il Piano di attività e organizzazione – PIAO – 2026/2028 del Comune di Molfetta;

Visti:

- gli artt. 107, 183 e 184 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e smi;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il vigente D.M. n. 55/2014 e smi;
- visto il Decreto del Presidente della Repubblica 17 novembre 2025 con il quale è stato disposto lo scioglimento del Consiglio comunale di Molfetta e nominato, quale Commissario Straordinario per la provvisoria gestione del Comune, con i poteri

spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta e al Sindaco, il dott. Armando Gradone;

verificata la competenza del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale ad adottare il presente atto, ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs n. 267/2000;

SI PROPONE DI DELIBERARE

per tutte le motivazioni espresse in narrativa, in punto di fatto e di diritto, che integralmente si richiamano:

- a. Di aderire alla proposta conciliativa per le seguenti istanze:
 1. Sig. D.T. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);

2. Sig.ra F.D. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 3. Sig.ra S.M. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 4. Sig.ra R.C. per gli anni dal 2019 al 2022 (dal 01/02/2019 sino al 30/06/2022);
 5. Sig.ra I.S. per gli anni dal 2019 al 2022 (da maggio 2019 a giugno 2022);
 6. Sig. A.D.R. per gli anni dal 2019 al 2022 (dal 01/02/2019 al 30/06/2022);
 7. Sig. T.D.I. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 8. Sig.ra L.A.M. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 31/07/2025);
 9. Sig. R.d.T. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 10. Sig.ra L.M. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 11. Sig. P.S. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 12. Sig.ra E.D.O. per gli anni dal 2022 al 2025 (dal 01/06/2022 al 30/07/2025);
 13. Sig.ra P.T. per gli anni dal 2019 al 2023 (dal 02/09/2019 sino al 31/12/2023);
 14. Sig.ra A.G. per gli anni dal 2019 al 2021 (dal 01/02/2019 al 08/03/2021);
- b. Di dare atto che l'onere economico a carico dell'Ente ammonta nell'importo complessivo di € 35.000,00 a titolo di conciliativo;
- c. Di sub impegnare la suddetta somma come di seguito:
- per la somma di € 9.000,00 al Capitolo 21402, impegno 1202/2025, annualità 2026;
 - per la somma di € 8.000,00 al Capitolo 21417, impegno 1834/2025, annualità 2026;
 - per la somma di € 17.000,00 al Capitolo 21401, impegno 1203/2025, annualità 2026;
 - per la somma di € 1.000,00 al Capitolo 21404, impegno 1236/2025, annualità 2026;

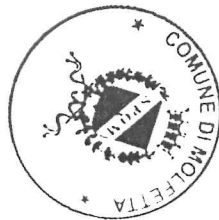
- d. Di demandare, altresì, al Dirigente del I° Settore l'adozione dell'impegno di spesa di cui al precedente punto 3) ad avvenuta esecutività della presente deliberazione nonché con la sottoscrizione dell'atto di transazione.

Dare atto che il responsabile del procedimento è il Dott. Paolo Scarcelli.

Si propone, altresì, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – del T.U.EE.LL. n. 267/2000, stante l'approssimarsi dell'udienza.

Dirigente, redattore della presente proposta di deliberazione, la sottopone al Commissario prefettizio con i poteri della Giunta e la sottoscrive a valere anche quale parere tecnico favorevole reso ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D.lgs n. 267/2000.

Molfetta 06.05.2026



Il Dirigente del Settore Socialità
Dott. Lidia de Leonardis

Il Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Istituzionali, vista ed esaminata la proposta di deliberazione sopra riportata, esprime parere favorevole, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000,

di regolarità contabile

di non rilevanza contabile in quanto non ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Data 06.05.2026



Il Dirigente del I Settore
Dott. Mauro De Gennaro

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la proposta di deliberazione avente ad oggetto: “Ipotesi transattiva con i dipendenti assegnati all’Ambito Territoriale Sociale n. 1 (Comuni Molfetta capofila e Giovinazzo)”.

VISTI i pareri richiesti ed espressi sulla sopra riportata proposta di deliberazione, dai competenti Dirigenti, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;

DELIBERA

Di approvare integralmente la proposta di deliberazione sopra riportata

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

ACCERTATA l’urgenza degli adempimenti conseguenti

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4°, del T.U.EE.LL. D.Lgs n. 267/2000

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
dott. Armando GRADONE



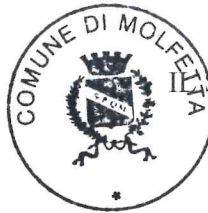
IL SEGRETARIO GENERALE
dott. Ernesto LOZZI



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 e 134 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 – Art. 32 della Legge n. 69 del 18/6/2009 e ss.mm.ii.)

La presente deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune www.comune.molfetta.ba.it dal giorno 19 MAG. 2026 per quindici giorni consecutivi.



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Ernesto LOZZI

CERTIFICATO DI AVVENUTA ESECUTIVITA' E PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune www.comune.molfetta.ba.it dal _____ per quindici giorni consecutivi;
- è divenuta esecutiva, essendo decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000.

Molfetta, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Ernesto LOZZI