



CITTA' METROPOLITANA DI BARI

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 56

del 12/10/2026

OGGETTO: Servizio di igiene urbana nell'ARO BA/1 – Urgente necessità di definizione del modello gestionale di affidamento del servizio in scadenza al 22.12.2026 – Istituzione di una Commissione tecnica di analisi amministrativa ed economica a supporto delle determinazioni del Consiglio comunale.

L'anno duemilaventisei, il giorno dodici del mese di Ottobre nella Casa Comunale, legalmente convocata, si è riunita, sotto la Presidenza del Sindaco Manuel Flavio Minervini e con l'assistenza del Segretario Generale, dott. Salvatore Maurizio Moscara, la Giunta comunale nelle persone dei Signori:

MINERVINI Manuel Flavio	SINDACO	PRESENTE
ALTOMARE Anna Elisabetta	VICE SINDACO	PRESENTE
DE LAURENTIIS Simona	ASSESSORE	PRESENTE
LA FORGIA Dario	ASSESSORE	PRESENTE
MASSARI Gabriella	ASSESSORE	PRESENTE
MAZZOLA Ignazio	ASSESSORE	PRESENTE
MINERVINI Corrado	ASSESSORE	PRESENTE
PORTA Giovanni	ASSESSORE	ASSENTE

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e invita la Giunta Comunale a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

ESAMINATA l'allegata proposta di deliberazione;

VISTI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1° e dell'art. 147 bis del D.Lvo 267/2000 allegati alla presente deliberazione:

- dal Dirigente del settore Bilancio Patrimonio Partecipate Servizi Istituzionali in ordine alla regolarità tecnica e contabile;
 - dal Segretario Generale in ordine alla conformità giuridico-amministrativa;
- Con voti unanimi e favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

1) Di approvare la proposta di deliberazione in oggetto facendola propria ad ogni effetto.

Successivamente, con separata votazione unanime

LA GIUNTA COMUNALE

Dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D.Lgs. n. 267/2000.

IL SINDACO – PRESIDENTE
Manuel Flavio MINERVINI

IL SEGRETARIO GENERALE
Salvatore Maurizio MOSCARA

COMUNE DI MOLFETTA
DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Oggetto: Servizio di igiene urbana nell'ARO BA/1 – Urgente necessità di definizione del modello gestionale di affidamento del servizio in scadenza al 22.12.2026– Istituzione di una Commissione tecnica di analisi amministrativa ed economica a supporto delle determinazioni del Consiglio comunale

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che

Il vigente contratto di appalto ad ASM del servizio di igiene urbana, tuttora vigente fino al 22.12.2026, è stato approvato con la delibera del Commissario del Comune di Molfetta n. 92 del 06.12.2016, in una fase in cui si stava definendo il complesso procedimento finalizzato all'attuazione del "Piano Industriale per la gestione associata dei rifiuti urbani" redatto dall'ARO Bari 1, che prevedeva l'affidamento del servizio alla società SANB Spa, partecipata da tutti i Comuni dell'ARO (Molfetta, Corato, Terlizzi, Ruvo e Bitonto) e costituita il 31.12.2014.

Ai sensi della legge regionale 20 agosto 2012, n. 24, infatti, gli enti competenti per l'affidamento del servizio di igiene urbana in Puglia sono le ARO, associazioni di più Comuni contigui che ne formano l'Assemblea. Gli atti deliberativi di un Comune in materia di affidamento servizio igiene urbana hanno quindi efficacia solo se coerenti con gli atti dall'Assemblea dell'ARO di appartenenza.

Il Piano Industriale e i correlati atti societari redatti dall'ARO Ba 01 al fine dell'affidamento del servizio alla società SANB per tutti i Comuni dell'ARO erano stati approvati dal Comune di Molfetta con le delibere N. 60/2014 e N. 78/2014 del Consiglio Comunale, l'unico Organo competente in materia di affidamento servizi pubblici tra cui il servizio igiene urbana.

Per questo motivo la delibera del Commissario del Comune di Molfetta n. 92 del 06.12.2016 di approvazione del contratto di servizio, tuttora vigente, prevedeva una durata iniziale di soli due anni fino al 22.12.2018 e comunque fino al subentro della SANB Spa, partecipata da Molfetta al 27,8%, sempreché si trovi in condizioni di piena operatività e sia stata definita l'autonomia funzionale ed operativa degli impianti.

Nell'Assemblea dei Comuni dell'ARO Ba/01 del 04.03.2019 era stata poi approvata una revisione del Piano Industriale che prevedeva anche il conferimento in SANB da parte del Comune di Molfetta degli asset di ASM compreso l'impianto di trattamento delle frazioni differenziate secche già funzionante, nonché dell'impianto di compostaggio di proprietà comunale già autorizzato ma non ancora funzionante, subordinando l'avvio del servizio SANB in Molfetta al perfezionamento del conferimento dei due predetti impianti.

In coerenza con tali indicazioni la delibera del Consiglio Comunale di Molfetta N. 52 del 15.10.2019 confermava il trasferimento del servizio a SANB ma lo subordinava ad un successivo proprio atto deliberativo (da allora mai adottato) condizionato alla definizione del valore degli Asset da conferire.

La relazione del perito incaricato dal Comune per la valutazione dell'azienda ASM (compreso l'impianto di trattamento delle frazioni differenziate secche) da conferire a SANB è stata recepita dalla delibera di Giunta N. 130 del 29.04.2022 che dava mandato al Sindaco di procedere alla conclusione delle procedure di trasferimento del servizio alla stessa SANB, peraltro da allora rimaste in sospeso.

Nel frattempo era stato approvato, con delibera N. 1 del 25.03.2020 dal Commissario straordinario dell'ARO BA/01, l'affidamento a SANB del servizio di igiene urbana per tutti i 5 Comuni dell'ARO, compreso Molfetta, senza porre alcuna condizione.

Tuttavia, mentre negli altri Comuni è stato regolarmente avviato il servizio con SANB in esecuzione della citata delibera ARO 1/2020, a Molfetta il servizio è rimasto affidato a ASM, in relazione ad un orientamento della passata Giunta comunale orientata a mantenere l'affidamento del servizio su ASM, come espressamente comunicato dall'Assessore delegato in sede di Assemblea ARO BA/1 del 5.08.2025, senza che peraltro il Consiglio Comunale abbia mai revocato la propria citata delibera N. 52/2019 che era orientata alla confluenza su SANB seppur previa valutazione degli asset da conferire.

In questi anni, nelle more dell'attivazione del percorso di confluenza in SANB deliberato dall'ARO Ba/1, l'affidamento del servizio di igiene urbana ad ASM è stato più volte prorogato con atti di Giunta, l'ultimo dei quali è la delibera di Giunta Comunale N. 268 del 30.12.2024 che ha confermato la vigenza del contratto di appalto con ASM per il biennio 2025-2026 e comunque fino al verificarsi delle predette condizioni già previste nel Contratto, a cui ha aggiunto l'adozione dell'atto di Consiglio relativo alla valutazione degli impianti comunali richiamato dal punto 8) della delibera del Consiglio Comunale N. 52/2019.

Va infine considerato che con la recente delibera di Giunta Regionale N. 185 del 03.03.2026 è stato confermato il commissariamento dell'ARO BA/01, come delle altre ARO per le quali "non è stato dato ancora avvio al servizio unitario di gestione urbana".

Considerato che

Essendo ormai prossima la data del 22.12.2026 di scadenza della proroga del contratto di appalto del servizio di igiene urbana, si rende necessario procedere urgentemente all'adozione delle deliberazioni di competenza del Comune di Molfetta in ordine al modello di gestione del servizio di igiene urbana sul proprio territorio, nell'ambito del quadro organizzativo e regolatorio stabilito dell'ARO BA/1;

La precaria situazione economico-finanziaria della Società ASM Srl si riflette sull'impossibilità di sostenere gli investimenti necessari a garantire la qualità del servizio agli utenti e un assetto gestionale coerente con gli obiettivi di continuità, efficienza, economicità e sostenibilità del servizio;

Rilevato che

La normativa sui servizi pubblici locali di rilevanza economica di cui al D.Lgs. n. 201 del 23 dicembre 2022 richiede che la scelta delle modalità di gestione sia adeguatamente motivata e supportata da elementi idonei a rappresentare le ragioni della soluzione prescelta e i relativi effetti, ponendo particolare attenzione alla trasparenza e comprensibilità delle decisioni

concernenti il regime di gestione, compreso l'affidamento in house, e al concreto andamento economico e qualitativo del servizio;

Nell'attuale fase risultano astrattamente configurabili, fermo restando il rispetto delle competenze degli organi dell'ARO e dell'ordinamento vigente, le seguenti differenti opzioni per l'organizzazione del servizio di igiene urbana (raccolta, spazzamento, trasporto e avvio a smaltimento):

A) Adesione anche del Comune di Molfetta all'affidamento in house a SANB del servizio di igiene urbana già approvato per tutti i Comuni dell'ARO BA 01 dalla delibera del Commissario straordinario N. 1 del 25.03.2020, riattivando il procedimento di confluenza già previsto dalle delibere del Consiglio comunale N. 60/2014, N. 78/2014 e N. 52/2019, al fine di ricondurre l'erogazione a un modello gestionale unico per tutti i Comuni dell'ARO, in coerenza con la pianificazione regionale e l'atto di indirizzo del Commissario ad Acta.

B) Nuovo Affidamento in house del servizio di igiene urbana a ASM, secondo un modello nel quale il progetto unitario del servizio d'Ambito venga articolato in lotti territoriali presidiati per il Comune di Molfetta da ASM e per tutti gli altri Comuni da SANB, fermo restando il necessario coordinamento a livello di ARO e l'obbligo di assicurare standard qualitativi e prestazionali omogenei sull'intero territorio dell'Ambito.

C) Affidamento del servizio secondo modalità aperte al mercato mediante procedura competitiva quale modalità di individuazione del soggetto gestore, fondata sulla definizione preventiva delle prestazioni richieste, degli standard qualitativi e ambientali, degli obiettivi di efficienza, degli obblighi di servizio pubblico e delle condizioni economiche e contrattuali dell'affidamento, fermo restando comunque il necessario coordinamento a livello di ARO, nonché la sostenibilità finanziaria.

Valutato che

Al fine di supportare l'adozione delle deliberazioni di competenza del Consiglio Comunale di Molfetta in ordine al modello di gestione del servizio di igiene urbana sul proprio territorio è necessario acquisire un'adeguata istruttoria tecnica, amministrativa e finanziaria, idonea a mettere a confronto, sulla base di elementi oggettivi e verificabili, le diverse alternative praticabili e le relative conseguenze sotto il profilo giuridico, amministrativo, economico-finanziario, organizzativo, patrimoniale e occupazionale;

Sia pertanto opportuno istituire una Commissione tecnica di analisi tecnico-amministrativa ed economica-finanziaria con funzioni esclusivamente istruttorie e conoscitive, incaricata di esaminare le alternative e di predisporre un documento da sottoporre alle valutazioni dell'Amministrazione e del Consiglio Comunale che esamini approfonditamente i seguenti aspetti comparati nelle varie alternative di affidamento del servizio sopra indicate:

- Garanzia di continuità nel lungo periodo nella prestazione del servizio di igiene urbana e di raggiungimento degli obiettivi quantitativi e qualitativi assegnati dalla pianificazione rifiuti regionale
- Convenienza economica e finanziaria sia dal lato delle tariffe applicate agli utenti che del bilancio comunale
- Capacità di investimento a garanzia della qualità del servizio da assicurare all'utenza
- Rischi, tempi e condizioni di attuabilità

- Impatti sulla salvaguardia dei livelli occupazionali del Personale di ASM, compreso quello in passato adibito all'Impianto di trattamento delle frazioni differenziate secche
- Effetti economico-finanziari sulla società ASM S.r.l. interamente partecipata dal Comune di Molfetta e sui rischi di continuità aziendale con i relativi impatti sul bilancio comunale e sull'affidamento del servizio, prospettando anche possibili operazioni finalizzate ad attutire tali rischi

Dato atto che

la Commissione non esercita funzioni decisorie né assume determinazioni vincolanti in ordine al modello gestionale del servizio;

la Commissione non si sostituisce al Consiglio Comunale nell'esercizio delle competenze ad esso attribuite dalla legge e dallo Statuto (in particolare, l'art. 24 dello Statuto, contemplante la possibilità di commissioni consiliari speciali per lo studio e la valutazione dei programmi e piani di particolare rilevanza che non rientrano nella competenza ordinaria delle commissioni permanenti), né agli altri organi e soggetti istituzionalmente competenti in materia di organizzazione e affidamento del servizio;

il compito della Commissione consiste esclusivamente nell'approfondire le diverse opzioni, acquisire e sistematizzare gli elementi tecnici disponibili, evidenziarne vantaggi, svantaggi, condizioni di attuabilità, criticità, tempi, costi e ricadute, e rappresentare tali risultanze in modo neutrale e comparativo al Consiglio comunale;

la presente deliberazione non comporta, allo stato, assunzione di decisioni in ordine alla modalità definitiva di affidamento del servizio, né comporta impegni diretti all'aggregazione societaria, all'affidamento a SANB, all'affidamento ad ASM o al ricorso al mercato;

ogni successiva determinazione concernente la scelta del modello gestionale, gli eventuali affidamenti, le operazioni societarie e gli ulteriori atti conseguenti sarà assunta dagli organi competenti secondo il rispettivo quadro normativo e statutario.

Ritenuto che

la Commissione sia composta da tre tecnici con elevata professionalità specifica in materia amministrativa ed economico-finanziaria nel servizio di igiene urbana e nell'affidamento dei servizi pubblici, nominati dal Dirigente del Settore Territorio Ambiente, di concerto con il Segretario, Generale entro giorni tre dall'adozione del presente provvedimento giuntale;

i lavori della Commissione tecnica siano liberamente organizzati dai relativi membri sotto il coordinamento del Dirigente del Settore Territorio Ambiente;

sia necessario, visto la prossima scadenza dell'affidamento al 22.12.2026, che il Consiglio comunale assuma le proprie determinazioni sulle materie in oggetto entro la metà del mese di novembre, disponendo in tempo utile dell'esito dei lavori della Commissione tecnica che dovranno pertanto concludersi con una apposita relazione entro 15 giorni dalla data della sua nomina;

Visti

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201;

il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

la legge 7 agosto 1990, n. 241, e in particolare l'art. 15;

la legge regionale 20 agosto 2012, n. 24, e successive modificazioni;

la legge regionale 31 dicembre 2024, n. 42;

lo Statuto comunale;

DELIBERA

- 1) Di istituire, per le motivazioni sopra ampiamente descritte, una Commissione tecnica di analisi amministrativa ed economica finanziaria con funzioni esclusivamente istruttorie e conoscitive, incaricata di esaminare le tre alternative di affidamento del servizio di igiene urbana richiamate in premessa e di predisporre un documento da sottoporre al Consiglio comunale che esamini i seguenti aspetti comparati nelle predette alternative:
 - Garanzia di continuità nel lungo periodo nella prestazione del servizio di igiene urbana e di raggiungimento degli obiettivi quantitativi e qualitativi assegnati dalla pianificazione rifiuti regionale
 - Convenienza economica e finanziaria sia dal lato delle tariffe applicate agli utenti che del bilancio comunale
 - Capacità di investimento a garanzia della qualità del servizio da assicurare all'utenza.
 - Rischi, tempi e condizioni di attuabilità
 - Impatti sulla salvaguardia dei livelli occupazionali del Personale di ASM, compreso quello in passato adibito all'Impianto di trattamento delle frazioni differenziate secche
 - Effetti economico-finanziari sulla società ASM S.r.l. interamente partecipata dal Comune di Molfetta e sui rischi di continuità aziendale con i relativi impatti sul bilancio comunale e sull'affidamento del servizio, prospettando anche possibili operazioni finalizzate ad attutire tali rischi
- 2) Di dare mandato al Dirigente del Settore Territorio Ambiente di concerto con il Segretario Comunale di nominare la Commissione tecnica di cui al punto 1) prevedendo che:
 - sia composta da tre tecnici con elevata professionalità specifica in materia amministrativa ed economico-finanziaria nel servizio di igiene urbana e nell'affidamento dei servizi pubblici,
 - concluda i propri lavori, liberamente organizzati dai relativi membri sotto il coordinamento del Dirigente del Settore Territorio Ambiente, con una apposita relazione entro 15 giorni dalla data della nomina al fine di consentire al Consiglio comunale di disporre di un quadro conoscitivo idoneo ad assumere le proprie determinazioni sulle materie in oggetto entro la metà del mese di novembre,
- 3) Di dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, ove ne ricorrano i presupposti.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Dirigente del I Settore esprime parere tecnico favorevole ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000 sulla presente proposta.

Molfetta, 12/10/2026

Il Dirigente del I Settore

M. De Gennaro

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE Il Dirigente del I Settore - Bilancio, Patrimonio, Partecipate e Servizi Istituzionali, vista ed esaminata la proposta di deliberazione sopra riportata, esprime parere favorevole ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000:

☒ di regolarità contabile

☐ di non rilevanza contabile in quanto non ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Molfetta, 12/10/2026

Il Dirigente del I Settore

M. De Gennaro

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA ED ESAMINATA

la proposta di deliberazione sopra riportata, esprime parere favorevole in ordine alla conformità giuridico amministrativa.

IL SEGRETARIO GENERALE

Salvatore Maurizio Moscara

Deliberazione di Giunta Comunale n. 56 del 12/10/2026

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 e 134 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 – Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009 e ss.mm.ii.)

La presente deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune www.comune.molfetta.ba.it dal giorno 14 OTT. 2026 per quindici giorni consecutivi.



IL SEGRETARIO GENERALE
Salvatore Maurizio MOSCARA

Certificato di avvenuta esecutività e pubblicazione

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune www.comune.molfetta.ba.it dal _____ per quindici giorni consecutivi;
- è divenuta esecutiva, essendo decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000.

IL SEGRETARIO GENERALE
Salvatore Maurizio MOSCARA

Molfetta, li _____